

LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS KANCELIARIJOS
VIEŠOJO VALDYMO GRUPĖ

PAŽYMA

DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS NUTARIMO „DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS
VYRIAUSYBĖS 2018 M. LAPKRIČIO 28 D. NUTARIMO NR. 1176 „DĖL LIETUVOS
RESPUBLIKOS VALSTYBĖS TARNYBOS ĮSTATYMO ĮGYVENDINIMO“ PAKEITIMO“
PROJEKTO (TOLIAU- PROJEKTAS)
(TAP-20-1745(2); TAIS NR. 20-13424(3))

2020-12-02 Nr. NV-3283

Vilnius

Projekto teikėja – Vidaus reikalų ministerija.

Projekto tikslas. Patikslinti praktinio taikymo metu identifikuotus Valstybės tarnautojų pareigybių aprašymo ir vertinimo metodikos teisinio reguliavimo trūkumus ir nuostatas, susijusias su Viešojo administravimo įstatymo naujos redakcijos įsigaliojimu.

Dabartinė situacija. Iki 2020 m. liepos 1 d. valstybės ir savivaldybių institucijos turėjo aprašyti valstybės tarnautojų pareigybes pagal standartizuotus pareigybių aprašymus Valstybės tarnybos valdymo informacinėje sistemoje, nustatyti standartizuotas funkcijas, tipinius išsilavinimo, darbo patirties ir kitus specialiuosius reikalavimus, taip pat atitinkamas kompetencijas.

Taikant naujas nuostatas iškilo neaiškumų nustatant išsilavinimo ir (ar) kvalifikacijos ir darbo patirties alternatyvas ir atitinkamai teisinio darbo stažo skaičiavimo, dėl galimybės pareigybei nustatyti *kitas* specialias veiklos sritis, dėl per žemų valstybės tarnautojų lyderystės ir veiklos valdymo kompetencijų lygių VII pareigybės lygmens pareigybėms, dėl kompetencijų nustatymo politinio (asmeninio) pasitikėjimo valstybės tarnautojams ir kt.

2020 m. lapkričio 1 d. įsigaliojo Viešojo administravimo įstatymo Nr. VIII-1234 pakeitimo įstatymas numatantis, kad vidaus administravimas nelaikomas viešuoju administravimu.

Projekto esmė. Projektu siūlomi pakeitimai:

- galimybė įstaigoms pačioms pasirinkti ir nustatyti pareigybės aprašyme vieną arba abi išsilavinimo ir (ar) kvalifikacijos ar darbo patirties veiklos srityje reikalavimų alternatyvas;
- tikslinami veiklos sričių pavadinimai – politikos formavimo srities pavadinimas pakeičiamas į administracinį reglamentavimą, apimančį tiek politikos formavimo, tiek dalyvavimo formuojant valstybės politiką sritis, taip pat, kad teisė (išskyrus administracinį reglamentavimą) yra bendroji veiklos sritis;
- atsisakoma bendrosios veiklos srities tapatinimo su vidaus administravimo sritimi ir nustatoma, kad naujai steigiamoms pareigybėms (laisvoms pareigybėms) pagrindinėmis veiklos sritimis gali būti nustatomos tik specialiosios veiklos sritys, o bendroji veiklos sritis galės būti nustatyta tik kaip papildoma veiklos sritis, išskyrus diplomatinės tarnybos institucijose įsteigtas valstybės tarnautojų pareigybes;
- VII pareigybės lygmens (poskyrio vadovo (vedėjo pavaduotojo) pareigybėms nustatomas aukštesnis lyderystės ir veiklos valdymo kompetencijų lygis (vietoj 2 lygio nustatomas 3 lygis);
- tikslinama, kad politinio (asmeninio) pasitikėjimo valstybės tarnautojų pareigybėms kompetencijos ir jų pakankami lygiai nėra nustatomi;
- kitos specialiosios veiklos srities nuostatos aiškiai susiejamos su Metodikos 3 priede išvardytomis pareigybėmis;
- tikslinami II pareigybės lygmens įstaigų vadovų (direktoriaus, prokuratūros kanclerio, savivaldybės kontrolieriaus) pareigybių tipiniai specialieji reikalavimai;

- vadovaujančioms pareigybėms nustatyti mažesnę vadovaujamo darbo patirtį – I lygmens pareigybėms (įstaigos vadovai) – 3 metų vadovaujamo darbo patirtis (šiuo metu nustatyti 4 metai), II lygmens pareigybėms (įstaigos vadovo pavaduotojai) – 2 metų vadovaujamo darbo patirtis (šiuo metu nustatyti 3 metai), III lygmens pareigybėms (departamento direktorius, valdybos viršininkas, grupės vadovas ir kt.) – 1 metų vadovaujamo darbo patirtis (šiuo metu nustatyti 3 metai).

Atsižvelgiant į Valstybės tarnybos valdymo informacinės sistemos tobulinimo paslaugų suteikimo terminus ir faktinę eigą, kai kurių Projekto nuostatų įsigaliojimas numatomas 2021 m. balandžio 1 d. Valstybės tarnybos valdymo informacinės sistemos pakeitimai bus atlikti iš informacinėms sistemoms tobulinti skirtų asignavimų.

Derinimas. Projektas derintas su Aplinkos ministerija, Ekonomikos ir inovacijų ministerija, Energetikos ministerija, Finansų ministerija, Krašto apsaugos ministerija, Kultūros ministerija, Socialinės apsaugos ir darbo ministerija, Susisiekimo ministerija, Sveikatos apsaugos ministerija, Švietimo, mokslo ir sporto ministerija, Teisingumo ministerija, Užsienio reikalų ministerija, Žemės ūkio ministerija, Lietuvos savivaldybių asociacija, Lietuvos valstybės tarnautojų, biudžetinių ir viešųjų įstaigų darbuotojų profesinė sąjunga ir Vyriausybės kanceliarija. Ekonomikos ir inovacijų ministerija, Sveikatos apsaugos ministerija, Švietimo, mokslo ir sporto ministerija ir Žemės ūkio ministerija pastabų neturėjo. Socialinės apsaugos ir darbo ministerija nustatytu laiku išvadų nepateikė, todėl laikoma, kad teisės akto projektui pritaria. Į kitų suinteresuotų institucijų pastabas iš esmės atsižvelgta. Dėl pastabų, į kurias neatsižvelgta arba atsižvelgta iš dalies, parengta derinimo pažyma.

Projektas svarstytas 2020 m. lapkričio 24 d. tarpinstituciniame pasitarime, kuriame pastabas pakartojo Krašto apsaugos ir Teisingumo ministerijos. Atsižvelgiant į tai, Vidaus reikalų ministerija 2020 m. lapkričio 25 d. organizavo suinteresuotų institucijų pasitarimą pastaboms aptarti. Vidaus reikalų ministerija informavo, kad Krašto apsaugos ministerijos pastabos darbo tvarka suderintos ir projektas iki pasirašymo bus patikslintas atsisakant nuostatos, kad bendroji veiklos sritis gali būti nustatyta tik kaip papildoma veiklos sritis (įstaigos vadovo diskrecija spręsti, kuri valstybės tarnautojo veiklos sritis yra pagrindinė).

Projekte iš dalies atsižvelgta į Vyriausybės kanceliarijos Teisės grupės ir Viešojo valdymo grupės pateiktas pastabas ir pasiūlymus. Dėl Vyriausybės kanceliarijos Teisės grupės pastabos įvertinti kompetencijų reikalavimų atsisakymo politinio (asmeninio) pasitikėjimo valstybės tarnautojų pareigybėms nuostatų ankstesnį įsigaliojimą, Vidaus reikalų ministerija nurodo, kad pakeitimams reikalingi Valstybės tarnybos valdymo informacinės sistemos programavimo darbai, kuriems atlikti (kartu su kitais sistemos tobulinimais) vykdomos viešųjų pirkimų procedūros. Į Vyriausybės kanceliarijos Viešojo valdymo grupės siūlymą nemažinti vadovaujamo darbo patirties reikalavimo aukščiausio lygmens vadovų pareigybėms nebuvo atsižvelgta.

Atitiktis Vyriausybės programos nuostatom. Projektas tiesiogiai Vyriausybės programos nuostatų neįgyvendina.

Dalykinio vertinimo išvada. Siūlome projektą svarstyti Vyriausybės posėdyje.

Patarėja

Aušra Balčiūnaitytė